

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๒๕๖๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการเข้าร่วมโครงการการจัดการพลังงานในองค์กรด้วยระบบดิจิทัลของการไฟฟ้า
ส่วนภูมิภาค

เรียน อธิบดีกรมท่าอากาศยาน

อ้างถึง หนังสือกรมท่าอากาศยาน ที่ คค ๐๕๑๕/๓๐๐๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมท่าอากาศยาน แจ้งว่า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ได้นำเสนอโครงการจัดการพลังงานในองค์กรด้วยระบบดิจิทัล และธุรกิจเกี่ยวเนื่องอื่น ๆ ให้กับกระทรวงคมนาคม โดยมีรูปแบบการให้บริการ ๒ รูปแบบ คือ รูปแบบที่ ๑ ลูกค้ำลงทุนเอง ทำให้ลูกค้ำจะได้ผลประโยชน์จากการลงทุนทั้งหมด รูปแบบที่ ๒ กฟภ. ลงทุนให้ และแบ่งปันผลประโยชน์ที่เรียกว่า “ESCO Model” ซึ่งรูปแบบนี้ทำให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องตั้งงบประมาณประจำปีในการดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) และตลาดฟ้าของท่าอากาศยาน โดย กฟภ. จะรับผิดชอบการจัดหาเงินลงทุนสำหรับการติดตั้ง การบำรุงรักษาและการขออนุญาตกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ กฟภ. จะเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากการดำเนินโครงการเป็นรายงวดทุกเดือน ในชื่อรายการ “ค่าจัดการพลังงาน” ซึ่งคำนวณจากพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้จากระบบแยกออกจากรายการค่าไฟฟ้าปกติที่กรมฯ ต้องจ่ายให้กับ กฟภ. โดยให้ส่วนลดอัตราค่าไฟฟ้าจากระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ในอัตราร้อยละ ๑๐ - ๑๕ มีระยะเวลาดำเนินโครงการประมาณ ๒๐ ปี และหลังจากครบกำหนด กฟภ. จะโอนทรัพย์สินที่ติดตั้งให้กับกรมฯ โดยไม่คิดค่าจัดการพลังงานอีก กรมฯ จึงขอหารือว่า การให้บริการทั้ง ๒ รูปแบบดังกล่าวจะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ หากต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ ต้องดำเนินการด้วยวิธีใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง กล่าวคือ การซื้อ หมายความว่า การซื้อพัสดุทุกชนิดทั้งที่มีการติดตั้ง ทดลอง และบริการที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ แต่ไม่รวมถึงการจัดหาพัสดุในลักษณะการจ้างหารายได้แต่อย่างใด “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษา และงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างรวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “งานบริการ” หมายความว่า งานจ้างบริการ งานจ้างเหมาบริการ งานจ้างทำของและการรับขนตามประมวล

กฎหมาย ...

กฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล แต่ไม่หมายความรวมถึงการจ้างลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ การรับขนในการเดินทางไปราชการหรือไปปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ งานจ้างที่ปรึกษา งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง และการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และ “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงินภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. กรณีตามข้อหาหรือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมท่าอากาศยานจะดำเนินโครงการจัดการพลังงานในองค์กรด้วยระบบดิจิทัล รูปแบบการให้บริการที่ ๑ ลูกค้า (กรมฯ) ลงทุนเอง โดยเป็นผู้ลงทุนในระบบ Solar Rooftop หรือระบบบริหาร จัดการพลังงาน เช่น ติดตั้งอุปกรณ์ประหยัดพลังงาน ระบบปรับอากาศ ระบบแสงสว่าง ระบบพลังงานฟ้าอื่น ๆ และเจ้าของอาคารได้รับผลประโยชน์เอง ซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) เป็นเพียงผู้ให้บริการสำรวจ ออกแบบ จัดหาและติดตั้ง และดูแลบำรุงการรักษาดำเนินการ ซึ่งการดำเนินการในส่วนของการติดตั้งอุปกรณ์นั้น เมื่อพิจารณานิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ และหากการดำเนินการในส่วนนี้เป็นการดำเนินการโดยใช้เงินงบประมาณ เพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุกรณีดังกล่าว กรมฯ จึงต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้

สำหรับรูปแบบการให้บริการที่ ๒ เป็นกรณีที่ กฟภ. เป็นผู้ลงทุน และแบ่งปันผลประโยชน์ที่เรียกว่า “ESCO Model” ทำให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องตั้งงบประมาณในการดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) และคาดฟ้าของท่าอากาศยาน โดย กฟภ. จะรับผิดชอบการจัดหาเงินลงทุนสำหรับการติดตั้งการบำรุงรักษาและการขออนุญาตกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ กฟภ. จะเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากการดำเนินโครงการเป็นรายงวดทุกเดือน ในชื่อรายการ “ค่าจัดการพลังงาน” ซึ่งคำนวณจากพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้จากระบบ แยกออกจากรายการค่าไฟฟ้าปกติที่กรมฯ ต้องจ่ายให้กับ กฟภ. โดยให้ส่วนลดอัตราค่าไฟฟ้าจากระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ในอัตราร้อยละ ๑๐ - ๑๕ มีระยะเวลาดำเนินโครงการประมาณ ๒๐ ปี และหลังจากครบกำหนด กฟภ. จะโอนทรัพย์สินที่ติดตั้งให้กับกรมฯ โดยไม่คิดค่าจัดการพลังงานอีก ซึ่งเมื่อพิจารณาจากเงื่อนไขข้างต้นแล้วเห็นว่า กฟภ. เป็นผู้ลงทุนติดตั้งวัสดุและอุปกรณ์ให้และแบ่งปันผลประโยชน์ที่เรียกว่า “ESCO Model” โดย กฟภ. จะเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากการดำเนินโครงการเป็นรายงวดทุกเดือน ในชื่อรายการ “ค่าจัดการพลังงาน” กรณีดังกล่าวจึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุตามนิยามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยเป็นกรณีความร่วมมือกับเอกชนในการจัดการพลังงาน และถือว่าเป็นค่าสาธารณูปโภคตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ...

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการดำเนินการจัดหาพัสดุที่เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงานและการจัดประชุมของหน่วยงานของรัฐ ตารางที่ ๒ ลำดับที่ ๑๒ กรณีจึงไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อนึ่ง เนื่องจากการให้บริการด้านสาธารณูปโภค ในกรณีดังกล่าวมิได้จำกัดเฉพาะแก่รัฐวิสาหกิจที่จะให้บริการแค่เพียงแห่งเดียวเท่านั้น แต่ยังมีบริษัทเอกชนที่สามารถให้บริการได้เช่นเดียวกัน ดังนั้น สำหรับการจัดหาผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภค ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๖๐ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภค

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภูัสกุล)

รองอธิบดี รักษาราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th